



**Асоциация на производителите на
безалкохолни напитки в България**

София 1202, ул. "Цар Симеон" 82 В
Телефон: 02 983 24 22, 0884 501 044
e-mail: bsda@techno-link.com
www.bsda-bg.org



**Съюз на преработвателите
на плодове и зеленчуци**

София, Г. С. Раковски 108, офис 407 А
Тел.: 02 987 47 43
e-mail: union@org-bg.net
www.org-bg.net

До

Г-жа СВЕТЛА БЪЧВАРОВА

Председател на Комисията по земеделието и храните

До

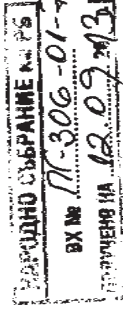
Г-н МЛАДЕН ЧЕРВЕНЯКОВ

Председател на Комисията по европейските въпроси и контрол на европейските фондове

До

г-н АЛИОСМАН ИМАМОВ

Председател на Комисията по икономическата политика и туризъм



f.c.

Относно: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за прилагане на Общите организации на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз, Вх № 302-01-13 от 27.08.2013 г.

Уважаеми Председатели на Парламентарни комисии,

Във връзка с внесенния в Народното събрание проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за прилагане на Общите организации на пазарите на земеделски продукти на Европейския съюз, на база на извършен анализ, Асоциацията на производителите на безалкохолни напитки в България предлага да бъде разглеждана възможността за допълнение на разпоредбата на параграф 34, с която се изменя чл. 47а от Закона.

Приветстваме избора на правителството подход да бъде доразвита досегашната уредба, която определя възможността с подзаконов акт да се определят условията и редът за прилагане на схема за предоставяне на плодове и зеленчуци в учебните заведения. Регламентният на източниците на финансиране за изпълнението на схемата, както и изискванията за съпътстващи педагогически мерки сред подрастващите при нейното провеждане, са предпоставки за устойчивост и засиляване на ефекта при изграждане на режим за пълноценно хранене у младите хора.

Същевременно обаче бихме искали с тревога да отбележим, че рамката на схемата неоспорвано е ограничена само до насърчаване приема на пресни плодове и зеленчуци, на какъвто подход сме свидетели от първоначалното ѝ въвеждане. В механизмите на Общата организация на пазарите попадат секторите на плодовете и зеленчуците и на преработените плодове и зеленчуци, което е видно от Разпоредбите и на общия и на специалния регламенти по прилагане, а именно Регламент 1234/2007 и Регламент 543/2011 определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 1234/2007 по отношение на секторите на плодовете и зеленчуците и на преработените плодове и зеленчуци.



Асоциация на производителите на безалкохолни напитки в България

София 1202, ул. "Цар Симеон" 82 в
Телефон: 02 983 24 22, 0884 501 044
e-mail: bsda@techno-link.com
www.bsda-bg.org



Съюз на преработвателите на плодове и зеленчуци

София, Г.С Раковски 108, офис 407 А
Тел.: 02 987 47 43
e-mail: union@org-bg.net
www.org-bg.net

Обръщаме внимание на разпоредбата на чл. 103 жа на Регламент 1234/2007 (изменение направено с приемането на Регламент 13/2009), която определя помощта за доставка на плодове и зеленчуци, преработени плодове и зеленчуци и бананови продукти на деца.

Видно от преамбул 9 на Регламент 13/2009 преценката за избора на продукти, които могат да бъдат включени в схемата е оставена преимуществено на държавите-членки, като на Европейската Комисия е вменена отговорността да състави списък на съставките и продуктите, които следва да бъдат изключени от схемата за предлагане на плодове в училищата. С Регламент 288/2009, Приложение I като недопустими по схемата „Училищен плод“ от Европейската комисия са определени продуктите, в които има добавена захар, мазнини сол или подсладител. Всички останали преработени плодове и зеленчуци, вкл. сокове, плодови и зеленчукови пюрета, сушени плодове, които отговарят на условията определени с Регламент 288/2009, могат да бъдат включени в схемата „Училищен плод“, която се съфинансира със европейски средства.

Нещо повече, видно от работните документи на Европейската комисия по прилагането на схемата, напр. SWD(2012) 435 final, някои преработени продукти като сокове без добавена захар, компоти, сушени плодове, вече са били включени в рамките на схемата „Училищен плод“ в други държави-членки, като процентното съотношение между пресните плодове и преработените продукти, обхванати в схемата варира при различните държави, напр. в Словакия преработените продукти са с 62% дял в схемата за насърчаване консумацията на плодове и зеленчуци в училище.

Регламент 13/2009 определя, че с цел яснота на прилаганите национални стратегии отделните държави-членки следва да съставят списък на продуктите, допустими съгласно техните схеми. Националната стратегия за прилагане на схема за предоставяне на плодове и зеленчуци в учебните заведения в България за периода от 1 август 2012 г. до 31 юли 2013 г., както и за преходните периоди, е определена за допустими за разпределяне по схемата само пресните плодове и зеленчуци.

Съгласни сме, с представените аргументи които се възпроизвеждат почти без изменение всяка поредна година в стратегията, че консумацията на пресни плодове и зеленчуци следва да бъде насърчавана, но това не трябва да изключва възможността за обогатяване и разширяване на приема на ценни за организма вещества, които се съдържат в преработените плодове и зеленчуци. Нещо повече безалкохолната и консервната индустрия се развива динамично и технологичните ни достижения в производството на напитки и продукти от плодове, които не съдържат добавени захари, консерванти и т.н., правят нашите продукти, съставим източник на ценни за организма хранителни вещества. Не случайно в преимуществена част от държавите-членки се провеждат кампании в отговор на препоръките на СЗО за прием на поне 5 порции плодове и зеленчуци, една от които да е чаша сок. Разработката на многокомпонентни миксове, включващи традиционно непристъпващи на трапезата на българина плодове с ценни хранителни съставки, новите технологии доставящи богати на витамини, фибри, лектин и други ценни хранителни вещества напитки, инвестициите в изграждане на линии за преработка на пресни плодове и зеленчуци в предприятията от сектора са само част от аргументите и доказателствата за качествата на продуктите на нашата индустрия.

В подкрепа на своите аргументи за необходимостта от разширяване обхвата на схемата бихме искали да обърнем внимание, че за годината 2010/2011 България е сред 5-те включили се в схемата за подкрепа държави, при които реално усвоените средства (направени разходи) са били под 30% от предеидентните суми.



Асоциация на производителите на безалкохолни напитки в България

София 1202, ул. "Цар Симеон" 82 в
Телефон: 02 983 24 22, 0884 501 044
e-mail: bsda@techno-link.com
www.bsda-bg.org



Съюз на преработвателите на плодове и зеленчуци

София, Г.С. Раковски 108, офис 407 А
Тел.: 02 987 47 43
e-mail: union@org-bg.net
www.org-bg.net

Според Европейската Комисия окончателните данни за 2011/2012 няма да бъдат готови до изтичането на 2013 г., но очакването средно ниво на усвояемост на ресурса е около 60%.

Съгласно решение на Европейската Комисия от 26.03.2013 г. за годината 2013/2014 средствата за България, предвидени за схемата "Училищен плод" са увеличени спрямо предходния период и достигат до 2 128 200 евро. Разширяването на обхвата на прилаганата в България схема освен, че ще способва до изпълнение на нейните специфични и съответстващи цели, но и ще гарантира в по-голяма степен усвояемостта на отвоювания увеличен ресурс.

Допълнителен аргумент в подкрепа на позицията ни е, че разширяването на продуктовия обхват на схемата "Училищен плод" за България е реална възможност за подкрепа на създаването на продукти с добавена стойност, а от там ще допринесе за повече ефективност на прилаганите инструменти в подкрепа на създаването и запазване и увеличаване на работните места в секторите производство на напитки от плодове и консервна промишленост, както и насърчаване потреблението на родно производство.

Във връзка с гореизложеното, считаме за необходимо изменението в чл. 47а да обхващат не само разписването на основните правила, при които се осъществява схемата "Училищен плод", но и нейния обхват. Законовите разпоредби следва еднозначно да дефинират възможността в годишните национални стратегии по прилагане на схемата, да попаднат както пресни, така и всички преработени плодове и зеленчуци, които отговарят на изискванията за допустимост съгласно Европейското законодателство (т.е., не обхващат продуктите, определени в Приложение I на Регламент 288/2009). Предлагаме на Вашето внимание следния проект на ревизия на разпоредбата на чл. 47а, ал.4:

(4) Условията и редът за прилагане на схема за предоставяне на плодове и зеленчуци, вкл. преработени, в учебните заведения се определят с наредба на Министерския съвет при спазване на изискванията на Регламент 288/2009.

Конкретният списък на допустимите за включване в схемата продукти ежегодно ще продължи да се определя в Националната стратегия след обсъждане и с участие на всички заинтересовани страни. В тази връзка считаме, че в процеса на ежегодно разработване на Национална стратегия за прилагане на схемата, участие следва да вземат и браншовите организации на производителите и преработвателите на плодове и зеленчуци, вкл. на производителите на напитки от плодове. Видно от включената в законопроекта разпоредба на параграф 34, с която се изменя и допълва чл. 47а подобна възможност не е предвидена, за което апелираме да подкрепите предложението ни текстът на чл. 47а, ал.4 да се допълни като след думите "и здравеопазването," се добавят "и браншовите организации на производители на плодове и зеленчуци и на производителите на преработени плодове и зеленчуци".

Асоциацията на производителите на безалкохолни напитки, представляваща интересите на бутелираните на води, производителите на безалкохолни напитки, сокове, нектари и други плодови напитки, с тревога проследява непрекъснатия спад в консумацията на сокове и нектари в България.

Аналитичните данни за консумацията на сектора за 2012 г. показват, че групата "плодови сокове и нектари" заема едва 4,5% дял от всички безалкохолни напитки. През 2013 г. за пореден път отчитаме продължаване на тенденцията на намаляване на консумацията на сокове и нектари, макар и със забавени темпове (6%

Асоциация на производителите на безалкохолни напитки в България

Собия 1202, ул. "Цар Симеон" 82 В
Телефон: 02 983 24 22, 0884 501 044
e-mail: bsda@techno-link.com
www.bsda-bg.org



Съюз на преработвателите на плодове и зеленчуци

София, Г.С.Раковски 108, офис 407 А
Тел.: 02 987 47 43
e-mail: union@org.bg.net
www.org-bg.net

спад – Данни за полугодieto). Още по-голям е темпът на спад в производството на концентрати и напитки от плодове, сектор отличаващ се не само с традиции, но и с реално доказани възможности за създаване на продукти с висока добавена стойност.

По консумация на сокове и нектари България е на едно от най-ниските нива в Европа. Ако направим сравнение по отношение на средната консумация на сокове и нектари на човек от населението спрямо общата за страните от ЕС, ще констатираме, че за 2012 г. в България, тя повече от 2 пъти по-ниска (или около 9 литра годишно на човек от населението). Сравнението с държавите с лидерски позиции при потреблението на сокове и нектари като Германия, Финландия, Холандия, Австрия, Франция е още по-негативно – около и над 3 пъти по-малко.

Прегледът на данните за пазарната конюнктура в сектор преработени плодове и зеленчуци очертава сумарния резултат от липсата на подкрепящи инструменти за насърчаване на родното производство на продукти с добавена стойност. Вносът на преработени и консервирани зеленчуци в страната не само нараства по обем, но и темпът на растеж се засилва в последните години. През последната година 2012 г. възлиза на обща стойност над 80 млн. EUR, а сравнението в количествено изражение показва, че спрямо 2007 г. вносът е по-голям с 32 хил. тона или с 36.4%, а спрямо 2011 г. - с 16.8 хил. тона или с 16.4%. Същевременно, по показател износ на преработени плодове 2012 г. бележи спад спрямо приходната с 1.7 хил. тона или с 3.1%. Намаление в износа констатираме и при плодовете и зеленчуците сокове (в сравнение с 2007 г. има намаление със 783 тона или с 6.5%, а спрямо 2011 г. - с 263 тона или с 2.3%). Разширяването на обхвата на схемата „Училищен плод“ считаме за крайно необходимия мярка в защита на родната преработвателна индустрия. Тя е правно издържана, логически и икономически обоснована, а прилагането ѝ очаквано следва да насърчи прожданияте от бизнеса с цената на много усилия и инвестиционни политики за повишаване на конкурентоспособността, за поддържане и създаване на заложи за производство и реализация на качествени продукти с висока добавена стойност.

Позволяваме си да акцентираме вниманието Ви върху тази негативна тенденция с увереност, че тя ще способства за по-добро разбиране при обсъжданията на направените от нас предложения като същевременно разкрива потенциалните възможности за по-всестранното използване на инструментата, подкрепян от Европейския съюз, за насърчаване пазарното развитие на сектор плодове и зеленчуци, с осъзнатата полза върху пълноценното хранане и изграждането на трайни навики за него сред подрастващото поколение.